



Comune di Umbertide - c_d786
GEN. 0025404 del 30/11/2020 10:52
Tit.2.3
Registro: U



COMUNE DI UMBERTIDE

Provincia di Perugia

Al Sindaco
- Sede

**Oggetto: INTERPELLANZA PRESENTATA DAL MOVIMENTO
5 STELLE IN MERITO ALLA TARIFFAZIONE PUNTUALE**

II RESPONSABILE VIII SETTORE

Ing. Fabrizio Bonucci

Tel. 07594191

Fax 0759419240

f.bonucci

In considerazione all'interpellanza presentata dal Movimento 5 Stelle al Sindaco ed alla Giunta del Comune di Umbertide in data 07/10/2020, prot. n° 0020909, si rappresenta quanto segue:

- Con D.D. 39/244 del 18/12/2017 è stato affidato dal Comune di Umbertide a Wastelab di Pesaro il servizio di progettazione e predisposizione degli atti finalizzati alla pubblicazione della **“Gara Ponte di affidamento dei servizi di igiene urbana nel Comune di Umbertide”** della durata di 24 mesi, con possibilità di proroga per ulteriori 6 mesi;
- Con deliberazione del Commissario Straordinario n.85 del 22/03/2018 il progetto elaborato da Wastelab è stato approvato nella sua interezza. La **“Gara Ponte di affidamento dei servizi di igiene urbana”** è stata pubblicata nel mese di Aprile con termine ultimo per la presentazione delle offerte fissato in data 28/05/2018. La documentazione di Gara pubblicata dal Comune di Umbertide era così composta:
 - 1 – Disciplinare di gara
 - 2 – Capitolato Speciale d’Appalto
 - 3 – Disciplinare Tecnico
 - 3.1 – Allegato B) Elenco personale gestore cessante
 - 3.2 – Allegato D) Elenco prezzi unitari
 - 3.2 – Allegato E) Ruoli Tari
 - 3.2 – Allegato H) Piano Operativo attivazione TARIP
- Nell’Allegato H) **“Piano Operativo attivazione TARIP”** era riportato integralmente il Progetto tecnico presentato dal Comune di Umbertide nel 2016 alla Regione Umbria e finalizzato alla concessione di specifici contributi previsti dal Programma Regionale per la promozione del passaggio tariffazione puntuale di cui alla D.D. n° 9130 del 29/08/2016 della Regione Umbria. Come previsto a Pag. 38 del già citato Disciplinare Tecnico di Gara in merito all’Allegato H) **“ il presente allegato deve essere considerato da parte delle Concorrenti solo ai fini dell’individuazione degli**

obiettivi e delle modalità previste nel progetto del Comune di Umbertide per attivazione della tariffa puntuale. Solo le forniture di strumentazioni ed attrezzature informatizzate, finalizzate alla contabilizzazione dei conferimenti, potranno essere acquistate nelle quantità, modalità e caratteristiche indicate nel progetto da parte dell'Ente e fornite in comodato d'uso gratuito alla Ditta Aggiudicataria. Ogni altra attività od attrezzatura (ad esempio attrezzature di raccolta, attività di consegna, comunicazione, formazione, ecc.) resta a carico e responsabilità dell'I.A. secondo le modalità descritte nei documenti di gara". Ciò rappresentava il fatto che le Ditte Concorrenti non avevano l'obbligo di adottare in toto il Piano Operativo previsto nell'Allegato H), ma che lo stesso era stato pubblicato esclusivamente per permettere alla Ditte Concorrenti di presentare un'Offerta tecnica che fosse stata in linea con gli obiettivi e modalità di attivazione della tariffazione puntuale previste dal Comune di Umbertide e dallo specifico Capitolo "Sistemi di premialità all'utenza" indicato a Pag. 19 del Disciplinare Tecnico;

- Alla suddetta Gara di Appalto hanno presentato congrua offerta due Ditte Concorrenti, quali Gesenu SpA e Tekneko Srl. A seguito dell'esamina delle offerte da parte della Commissione Giudicatrice, Gesenu SpA è risultata in data 02/07/2018 la concorrente aggiudicataria del contratto ponte della durata di 24 mesi per l'esecuzione dei servizi di igiene urbana nel Comune di Umbertide. Il progetto offerta presentato da Gesenu SpA era composto dai seguenti fascicoli tecnico descrittivi:

- Plico B fascicolo 3.1: Piano Programma Organizzativo e relativi allegati planimetrici
- Plico B fascicolo 3.2: Elenco delle proposte migliorative ed integrative
- Plico B fascicolo 3.3: Piano Riduzione e Riutilizzo Rifiuti
- Plico B fascicolo 3.4: Sistema tracciabilità rifiuti e contabilizzazione utenze
- Plico B fascicolo 3.5: Attività di comunicazione ed informazione

Nel fascicolo denominato "*Plico B fascicolo 3.4: Sistema tracciabilità rifiuti e contabilizzazione utenze*" Gesenu SpA ha descritto le fasi di attivazione e la strumentazione hardware e software necessaria per l'implementazione della contabilizzazione delle utenze in tutto il territorio comunale propedeutica all'attivazione della tariffazione puntuale, ottemperando così agli obiettivi individuati dall'Amministrazione Comunale e dal Disciplinare Tecnico. Il cronoprogramma di attivazione della suddetta modifica tecnica era riportato all'interno del fascicolo "*Plico B fascicolo 3.5: Attività di comunicazione ed informazione*". In tale cronoprogramma erano indicati 3 mesi di tempo per l'attivazione dei servizi di monitoraggio e controllo dalla data di stipula del contratto di servizio.

- Il "nuovo" contratto per i servizi di igiene urbana del Comune di

Umbertide – Gara Ponte, è stato firmato congiuntamente tra Gesenu SpA ed il Comune di Umbertide in data 19/12/2018, per la durata di due anni con decorrenza 01/09/2018. Va altresì ricordato che come indicato Pag. 3 del Disciplinare di Gara, “Ai sensi dell’art. 204 del D.lgs. 152/2006, qualora sia istituito e organizzato il servizio di gestione integrata dei rifiuti da parte dell’Autorità d’Ambito (art. 201 del D.lgs. 152/2006), il contratto può essere sciolto anticipatamente, senza alcuna richiesta di risarcimento, riconoscimento di spese o danno o qualunque tipo di pretesa a favore dell’appaltatore; cioè senza alcun onere o spesa a carico dell’Ente. E’ fatta salva la corresponsione del canone maturato per l’esecuzione dei servizi fino alla data di scioglimento anticipato del contratto. E’ fatta salva, inoltre, la corresponsione del prezzo residuo, alla data di scioglimento anticipato del contratto, delle attrezzature (contenitori, cassonetti, sacchi, mastelli, pattumiere od altri investimenti) che rimangono in proprietà all’Amministrazione aggiudicatrice. Il prezzo residuo dei predetti investimenti è dato dalle quote di ammortamento non comprese nei canoni d’appalto sino ad allora dallo stesso percepiti”.

- Le attività propedeutiche all’attivazione della tariffazione puntuale (installazione trasponder e creazione banca dati puntuale) descritte da Gesenu SpA nel “Plico B fascicolo 3.4: Sistema tracciabilità rifiuti e contabilizzazione utenze” doveva essere quindi messe a regime entro Dicembre 2018.
- Va ricordato che contestualmente alla firma del contratto, in data 5 Settembre, presso la sede di AURI, era convocata la prima seduta pubblica, per l’espletamento della gara per l’affidamento in concessione del servizio pubblico locale di gestione integrata dei rifiuti urbani nel Sub-Ambito 1 che ricomprende quindi anche il Comune di Umbertide, con l’obiettivo di giungere all’aggiudicazione del servizio stesso entro Dicembre 2018.
- Visto il contesto di instabilità e discontinuità nella gestione dei servizi di igiene urbana per il Comune di Umbertide che avrebbe provocato un’aggiudicazione della Gara d’Ambito entro Dicembre 2018 (uscita immediata di Gesenu Spa ed affidamento al “nuovo” Gestore individuato da AURI), di Comune accordo tra il Gesenu Spa e l’Amministrazione Comunale, si è stabilito di attivare nei primi 3 mesi di contratto specifiche attività comunicative finalizzate ad arginare il fenomeno degli abbandoni (giornate ecologiche, fototrappole, cartelli dissuasori, apertura domenicale del centro di raccolta, ecc.) e rimandare l’attivazione del Piano Operativo di tariffazione puntuale al “nuovo” Gestore dei Servizi del Sub-Ambito 1 (l’applicazione della TARIP era prevista anche nella documentazione della Gara del Sub-Ambito n°1).
- Come previsto, in data 24/01/2019, a seguito dell’esamina delle offerte da parte della Commissione Giudicatrice, è stato individuato il Gestore unico di ambito del servizio rifiuti nel Sub-Ambito 1, che è risultato Sogepu SpA in Rti con Ecocave Srl per una durata di 15 anni.

- A seguito dell'aggiudicazione non si è poi costituito atto formale di contratto in quanto, contro l'aggiudicazione, hanno proposto ricorso tutti i concorrenti alla gara (Diodoro Ecologia/TeAm, Teknoservices/Stirano), con reciproche contestazioni. Con la sentenza n. 518 del 21 ottobre 2019, il TAR Umbria ha annullato l'aggiudicazione definitiva del servizio pubblico di gestione dei rifiuti dell'Alta Umbria, nonché l'ammissione di tutte e tre le società partecipanti. A seguito della sentenza del TAR dell'Umbria, Sogepu ha presentato ricorso al Consiglio di Stato. Ricorso che è tutt'ora aperto ed in attesa di sentenza finale.
- In questo clima di incertezza contrattuale che permane oramai da Gennaio 2019, Gesenu Spa, in accordo con l'Amministrazione Comunale, ha garantito la continuità di tutti i servizi di igiene urbana previsti dal contratto di appalto, apportando nel tempo migliorie per favorire l'aumento della quantità e qualità della raccolta differenziata quali l'adozione dei sistemi di chiusura gravitazionali nelle postazioni di raccolta del centro storico e l'attivazione della raccolta separata del vetro monomateriale (prevista entro fine 2020).
- Va ricordato che dal 01/09/2020 l'Amministrazione Comunale di Umbertide ha esercitato, nei confronti di Gesenu SpA, la proroga di 6 mesi prevista da Gara di appalto Ponte, con scadenza 01/03/2021.
- L'attivazione del Piano Operativo TARIP sarà quindi attuato a seguito della sentenza del Consiglio di Stato in merito all'affidamento del servizio integrato nel Sub-Ambito 1, che rimuoverà l'attuale instabilità nella Gestione del servizio di Igiene Urbana del Comune di Umbertide che ha pregiudicato l'attivazione del Piano Operativo stesso.

Umbertide, li 10/11/2020

Il Responsabile VIII Settore
LL.PP. - AMBIENTE
F.to Dig. Fabrizio Bonucci