



COMUNE DI UMBERTIDE

PROVINCIA DI PERUGIA

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

ATTO N.

51

DEL

09/03/2023

OGGETTO:

Affidamento in concessione del servizio per l'accertamento e la riscossione volontaria e coattiva del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria (canone unico), del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate (canone mercatale) e del servizio delle pubbliche affissioni. Proposta per il Consiglio.

L'anno 2023 il giorno 09 del mese di Marzo alle ore 12:00, in videoconferenza, si è riunita la Giunta Comunale, per l'esame degli argomenti ed eventuali deliberazioni, nel corso della seduta, delle proposte presentate.

Alla quale risultano:

		Presente/Assente
CARIZIA LUCA	Sindaco	Presente
MIERLA ANNA LISA	Vice Sindaco	Presente
VILLARINI ALESSANDRO	Assessore	Presente
CENCIARINI FRANCESCO	Assessore	Presente

Presenti n°: 4

Assenti n°: 0

Assiste il segretario generale: Marco Angeloni.

Constatato il numero legale degli intervenuti assume la presidenza il sindaco Sig. Luca Carizia che dichiara aperta la seduta.

Vista la seguente proposta presentata dal Sindaco Luca Carizia:

“Premesso che:

- il 30 Giugno 2023 è in scadenza il contratto di concessione del servizio per l'accertamento e la riscossione volontaria e coattiva del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria (canone unico), del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate (canone mercatale) e del servizio delle pubbliche affissioni attualmente in corso con la ditta ICA - Imposte Comunali Affini Srl Lungotevere della Vittoria 9, 00195 - Roma (RM) - Partita IVA n. 01062951007 come da contratto Repertorio n. 4627 del 08/06/2017;
- l'art. 25 del capitolato allegato al suddetto contratto di concessione prevede che: “Qualora nella vigenza del presente affidamento dovessero entrare in vigore provvedimenti legislativi atti a modificare o sostituire le entrate locali oggetto del presente capitolato, la concessione e il relativo contratto di affidamento si intenderanno automaticamente estesi alle entrate locali e/o ai tributi risultanti dalla variazione legislativa apportata.. (...)”;
- l'art. 1, comma 816, della Legge 160/2019 ha stabilito che “a decorrere dal 2021 il canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria, (...) è istituito dai comuni, dalle province e dalle città metropolitane, di seguito denominati « enti », e sostituisce: la tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, il canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, l'imposta comunale sulla pubblicità e il diritto sulle pubbliche affissioni, il canone per l'installazione dei mezzi pubblicitari e il canone di cui all'articolo 27, commi 7 e 8, del codice della strada, di cui al decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285, limitatamente alle strade di pertinenza dei comuni e delle province. Il canone è comunque comprensivo di qualunque canone ricognitorio o concessorio previsto da norme di legge e dai regolamenti comunali e provinciali, fatti salvi quelli connessi a prestazioni di servizi”;
- con Delibera C.C. n. 8 del 26.02.2021, è stato approvato il regolamento comunale per l'applicazione del nuovo canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria, affidandone contestualmente la gestione al soggetto che alla data del 31/12/2020 era concessionario del Comune di Umbertide per la gestione del servizio di gestione della tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, dell'imposta comunale sulla pubblicità e dei diritti sulle pubbliche affissioni, ai sensi dell'art. 1, comma 846, della L. 160/2019 ;

Valutato che, alla luce della prossima scadenza della concessione del servizio di accertamento e riscossione del Canone patrimoniale di esposizione pubblicitaria ed affissioni nonché del servizio di pubbliche affissioni, è necessario provvedere ad individuare la successiva modalità di gestione del servizio;

Richiamati :

- l'art. 42, comma 2, lett. e), del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 che attribuisce al Consiglio Comunale la competenza per gli atti di organizzazione e concessione dei servizi pubblici, in particolare “l'organizzazione dei pubblici servizi, costituzione di istituzioni e aziende speciali, concessione dei pubblici servizi, partecipazione dell'ente locale a società di capitali, affidamento di attività o servizi mediante convenzione”;
- l'articolo 52, comma 1, del decreto legislativo 15 dicembre 1997, n. 446, che stabilisce che comuni e province possono disciplinare con regolamento le proprie entrate, anche tributarie, salvo per quanto attiene alla individuazione e definizione delle fattispecie imponibili, dei soggetti passivi e delle aliquote massime dell'imposta, prevedendo, inoltre, la possibilità di deliberare l'affidamento a terzi, anche disgiuntamente, dell'accertamento e riscossione dei tributi e di tutte le entrate, nel rispetto della normativa dell'Unione Europea e delle procedure vigenti in materia di affidamento della gestione dei servizi pubblici locali;
- il vigente “Regolamento per l'applicazione del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria (L. n 160/2019 – articolo 1, commi 816-836 e 846-847)” approvato con deliberazione del C.C. n. 8 del 26.02.2021

- l'art. 52 del D.Lgs. 15 dicembre 1997, n.446 il quale dispone che "qualora sia deliberato di affidare a terzi, anche disgiuntamente, l'accertamento e la riscossione dei tributi e di tutte le entrate, le relative attività sono affidate, nel rispetto della normativa dell'Unione europea e delle procedure vigenti in materia di affidamento della gestione dei servizi pubblici locali, a (...): 1) i soggetti iscritti nell'albo di cui all'articolo 53, comma 1";

Valutato che :

- è da escludersi che la gestione del servizio in oggetto possa essere attuata in economia in quanto l'ente, allo stato attuale, non dispone di un apparato organizzativo e strutturale adeguato a far fronte agli adempimenti riguardanti le fasi di accertamento, liquidazione e riscossione coattiva del nuovo canone oltre alla materiale gestione delle pubbliche affissioni, con conseguente rischio di mancato raggiungimento di livelli ottimali di gestione nonché di entrate per il bilancio comunale;

- la forma di gestione in concessione del servizio di accertamento e riscossione delle entrate TOSAP, ICP e diritto sulle pubbliche affissioni, già da anni affidata esternamente a ditta specializzata, ne ha fatto apprezzare la sua economicità ed efficienza;

- è pertanto da ritenersi più conveniente, sotto il profilo economico e funzionale, mantenere l'affidamento dei servizi in oggetto in concessione ad un soggetto terzo iscritto all'Albo previsto dall'art. 53 del D.Lgs. 446/1997, in continuità con le precedenti esperienze, avvalendosi di soggetti qualificati, di comprovata e certa professionalità, a garanzia sia di minori aggravii economici relativi alla gestione, che del raggiungimento degli obiettivi di entrata prefissati;

Ritenuto pertanto opportuno, in continuità con l'attuale forma di gestione in scadenza contrattuale al 30.06.2023:

- di procedere all'affidamento in concessione del servizio di accertamento e riscossione del Canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria (canone unico), del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate (canone mercatale) e del servizio delle pubbliche affissioni, compreso altresì il servizio di accertamento e riscossione, anche coattiva, dell'imposta comunale sulla pubblicità, diritti sulle pubbliche affissioni e della Tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche di cui al D. Lgs 507/1993 relativamente alle pregresse annualità per le quali sono ancora esperibili le attività di recupero, a ditta idonea, specializzata e iscritta all'Albo dei soggetti a ciò abilitati, istituito presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze ai sensi dell'art. 52 del D.Lgs 446/1997;

- di stabilire i seguenti indirizzi per l'affidamento in concessione del servizio in oggetto, che tengono conto di quanto disposto dalla normativa vigente nonché della necessità di garantire una effettiva concorrenza:

- ai sensi del combinato disposto dell'articolo 52, comma 1, del decreto legislativo 15 dicembre 1997, n. 446 e degli artt. 164 e 60, del Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. 50/2016), di procedere attraverso apposita procedura di gara "aperta" da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 95, dello stesso Codice;

- durata della concessione di anni 3 prorogabile di ulteriori anni 3;

- il concessionario sarà compensato ad aggio unico da calcolarsi sulla riscossione complessiva delle entrate affidate nella misura risultante dalla procedura di gara e dovrà, in ogni caso, assicurare al Comune l'introito di un minimo annuo garantito a fronte della globalità delle attività oggetto di concessione.

Acquisiti:

- i pareri ai sensi dell'articolo 49 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

Visto il T.U.E.L. – D.Lgs. 267/2000;

Propone al Consiglio Comunale nella prima seduta utile:

1)Di individuare nella gestione in concessione a soggetti iscritti all'albo di cui all'articolo 53 del D.lgs. 15 dicembre 1997, n° 446, la forma di gestione più opportuna e funzionale del servizio per l'accertamento e la riscossione volontaria e coattiva del Canone patrimoniale di concessione,

autorizzazione o esposizione pubblicitaria (canone unico), del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate (canone mercatale) e del servizio delle pubbliche affissioni patrimoniale di esposizione pubblicitaria e pubbliche affissioni, nonché della gestione del servizio di pubbliche affissioni (art. 1, commi 816 e segg. della Legge n. 160/2019);

2)Di procedere all'affidamento in concessione del servizio per l'accertamento e la riscossione volontaria e coattiva del Canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria (canone unico), del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate (canone mercatale) e del servizio delle pubbliche affissioni patrimoniale di esposizione pubblicitaria e pubbliche affissioni, nonché della gestione del servizio di pubbliche affissioni (art. 1, commi 816 e segg. della Legge n. 160/2019) compreso altresì il servizio di accertamento e riscossione, anche coattiva, dell'ICP, TOSAP e diritti sulle pubbliche affissioni di cui al D. Lgs 507/1993 relativamente alle pregresse annualità per le quali sono ancora esperibili le attività di recupero, a ditta idonea, specializzata ed iscritta all'Albo dei soggetti a ciò abilitati, istituito presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze ai sensi dell'art. 52 del D.Lgs 446/1997;

3)Di stabilire i seguenti indirizzi per l'affidamento in concessione del servizio in oggetto, che tengono conto di quanto disposto dalla normativa vigente nonché della necessità di garantire una effettiva concorrenza:

- ai sensi del combinato disposto dell'articolo 52, comma 1, del decreto legislativo 15 dicembre 1997, n. 446, e degli artt. 164 e 60, del Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. 50/2016), di procedere attraverso apposita procedura di gara "aperta" da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 95, dello stesso Codice;

- durata della concessione di anni 3 prorogabile di ulteriori 3 anni;

- il concessionario sarà compensato adaggio unico da calcolarsi sulla riscossione complessiva delle entrate affidate nella misura risultante dalla procedura di gara e dovrà, in ogni caso, assicurare al Comune l'introito di un minimo annuo garantito a fronte della globalità delle attività oggetto di concessione;

4)Di demandare al Responsabile del Settore Tributi e Programmazione Economica l'adozione dei provvedimenti di competenza relativi all'esercizio delle funzioni amministrative concernenti l'affidamento della concessione di che trattasi, nel rispetto della normativa vigente in materia;

5)Di dichiarare la presente immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art 134, comma 4, del dlgs 267/2000.

Il Sindaco

Luca Carizia"

Acquisiti sulla presente proposta ai sensi dell'art 49 del D.Lgs 267/2000:

- il parere di regolarità tecnica;
- il parere di regolarità contabile;

Dopo ampia discussione e ritenuta la suddetta proposta meritevole di accoglimento

Con voti unanimi

DELIBERA

1)Di approvare e fare propria la proposta in premessa enunciata e conseguentemente

2)Di individuare nella gestione in concessione a soggetti iscritti all'albo di cui all'articolo 53 del D.lgs. 15 dicembre 1997, n° 446, la forma di gestione più opportuna e funzionale del servizio per l'accertamento e la riscossione volontaria e coattiva del Canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria (canone unico), del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate (canone mercatale) e del servizio delle pubbliche affissioni patrimoniale di esposizione pubblicitaria e pubbliche affissioni, nonché della gestione del servizio di pubbliche affissioni (art. 1, commi 816 e segg. della Legge n. 160/2019);

3)Di procedere all'affidamento in concessione del servizio per l'accertamento e la riscossione volontaria e coattiva del Canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria (canone unico), del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate (canone mercatale) e del servizio delle pubbliche affissioni patrimoniale di esposizione pubblicitaria e pubbliche affissioni, nonché della gestione del servizio di pubbliche affissioni (art. 1, commi 816 e segg. della Legge n. 160/2019) compreso altresì il servizio di accertamento e riscossione, anche coattiva, dell'ICP, TOSAP e diritti sulle pubbliche affissioni di cui al D. Lgs 507/1993 relativamente alle pregresse annualità per le quali sono ancora esperibili le attività di recupero, a ditta idonea, specializzata ed iscritta all'Albo dei soggetti a ciò abilitati, istituito presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze ai sensi dell'art. 52 del D.Lgs 446/1997;

4)Di stabilire i seguenti indirizzi per l'affidamento in concessione del servizio in oggetto, che tengono conto di quanto disposto dalla normativa vigente nonché della necessità di garantire una effettiva concorrenza:

- ai sensi del combinato disposto dell'articolo 52, comma 1, del decreto legislativo 15 dicembre 1997, n. 446, e degli artt. 164 e 60, del Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. 50/2016), di procedere attraverso apposita procedura di gara "aperta" da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 95, dello stesso Codice;

- durata della concessione di anni 3 prorogabile di ulteriori 3 anni;

- il concessionario sarà compensato ad aggio unico da calcolarsi sulla riscossione complessiva delle entrate affidate nella misura risultante dalla procedura di gara e dovrà, in ogni caso, assicurare al Comune l'introito di un minimo annuo garantito a fronte della globalità delle attività oggetto di concessione;

5)Di demandare al Responsabile del Settore Tributi e Programmazione Economica l'adozione dei provvedimenti di competenza relativi all'esercizio delle funzioni amministrative concernenti l'affidamento della concessione di che trattasi, nel rispetto della normativa vigente in materia.

Stante l'urgenza, con voti unanimi

DELIBERA

Di dichiarare la presente immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art 134, comma 4 del dlgs 267/2000.

Il presente verbale viene approvato e sottoscritto:

Il Sindaco

Luca Carizia

Il Segretario Generale

Marco Angeloni