



COMUNE DI UMBERTIDE

PROVINCIA DI PERUGIA

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE

8^ SETTORE - LAVORI PUBBLICI SERVIZI TECNOLOGICI AMBIENTE - ACQUA - METANO

Determinazione nr.	39/9
Del	08/02/2018

OGGETTO: FORMAZIONE DELL'ELENCO DI OPERATORI ECONOMICI PER L'AFFIDAMENTO DI SERVIZI SOTTO SOGLIA MEDIANTE AFFIDAMENTO DIRETTO O PROCEDURA NEGOZIATA AI SENSI DELL'ART. 36, COMMA 2, LETTERE A,B - ART. 63 - ART. 163 DEL D.LGS. 50/2016.

L'anno 2018 il giorno otto del mese di Febbraio

IL RESPONSABILE 8^ SETTORE - LAVORI PUBBLICI SERVIZI TECNOLOGICI AMBIENTE - ACQUA - METANO

CONSIDERATO che:

- il 19 aprile 2016 è entrato in vigore il D.Lgs. n. 50/2016, e ss.mm.ii. recante il Nuovo Codice dei Contratti Pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, che stabilisce, all'art. 36, comma 2 lett. b) e c), che per affidamenti di lavori di importo pari o superiore a 40.000,00 euro e inferiore a 1.000.000,00 le stazioni appaltanti possono procedere mediante procedura negoziata, previa consultazione di un numero minimo di operatori economici stabilito nella disposizione normativa in argomento, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi, nel rispetto del criterio di rotazione degli inviti;
- in base al comma 7 del precitato art. 36, all'ANAC è demandato di adottare proprie linee guida al fine di stabilire le modalità di dettaglio per supportare le stazioni appaltanti e migliorare la qualità delle procedure relative ai contratti sottosoglia, delle indagini di mercato, nonché per la formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici;
- in attuazione all'art. 36, comma 7, del Codice sopra citato, l'ANAC, ha adottato le Linee guida n. 4/2016 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici d'importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli operatori economici" approvata dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 e pubblicata in G.U. - Serie Generale n. 274 del 23 novembre 2016;

PRESO ATTO delle indicazioni fornite dall'ANAC nelle succitate linee guida n. 4/2016 in merito alla costruzione e all'utilizzo degli elenchi ed in particolare:

- La stazione appaltante può individuare gli operatori economici da invitare, selezionandoli da elenchi appositamente costituiti a seguito di avviso pubblico, nel quale è rappresentata la volontà della stazione appaltante di realizzare un elenco di soggetti da cui possono essere tratti i nomi degli operatori da invitare, reso conoscibile mediante pubblicazione sul profilo del committente nella sezione "amministrazione trasparente" sotto la sezione "bandi e contratti", o altre forme di pubblicità (par. 4.1.6);

- L'avviso deve indicare i requisiti generali di moralità di cui all'art. 80 del Codice, che gli operatori economici devono possedere ed inoltre le modalità di selezione degli operatori economici da invitare, le eventuali categorie e fasce di importo in cui l'amministrazione intende suddividere l'elenco; la dichiarazione del possesso dei requisiti può essere facilitata tramite la predisposizione di formulari standard allegati all'avviso pubblico, eventualmente facendo ricorso al DGUE;
- L'iscrizione degli operatori economici interessati provvisti dei requisiti richiesti è consentita senza limitazioni temporali e la stazione appaltante prevede le modalità di revisione dell'elenco, con cadenza prefissata o al verificarsi di determinati eventi disciplinando modi e tempi di variazione (par. 4.1.7 e par. 4.1.9);

RILEVATO che il ricorso agli elenchi risponde a principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza ed efficienza dell'azione amministrativa e consente di garantire che le procedure di scelta del contraente si svolgano nel rispetto dei principi richiamati nell'art. 36, comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016 ed in particolare dei principi di libera concorrenza, non discriminazione, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità e rotazione;

PRESO ATTO che alla luce dei chiarimenti forniti dall'ANAC (par. 5 delle Linee guida), la procedura per l'affidamento di lavori di cui all'art. 36, comma 2, lett. c) del d.lgs. 50/2016 (di importo pari o superiore a euro 150.000,00 euro e inferiore a 1.000.000,00 euro) è del tutto simile a quella di cui all'art. 36, comma 2, lett. b) del medesimo decreto legislativo (di importo pari o superiore a 40.000,00 euro e inferiore a 150.000,00 euro), con la sola estensione del numero minimo dei soggetti da invitare;

ATTESO che è pertanto consentito procedere alla costituzione di un unico elenco, distinto per fasce di importo, cui possono iscriversi gli operatori economici in possesso della qualificazione necessaria, in base alla vigente normativa, per l'esecuzione di lavori di importo pari o superiore a 40.000,00 e inferiore a 1.000.000,00, ai sensi della succitata normativa;

TENUTO CONTO che in base alla disposizione transitoria contenuta nell'art. 216, comma 14, del D.Lgs n. 50/2016, è ancora vigente il D.P.R. n. 207/2010, ed in particolare la Parte II, Titolo III, nonché gli allegati e le parti di allegati ivi richiamate, relativi al sistema di qualificazione ed ai requisiti per gli esecutori di lavori;

RITENUTO necessario, a seguito dell'entrata in vigore delle summenzionate disposizioni normative avviare la procedura per la costituzione del nuovo Elenco consultabile per la selezione degli operatori economici da invitare alle procedure di affidamento di lavori di importo pari o superiore a 40.000,00 e inferiore a 1.000.000,00, ai sensi del citato art. 36, comma 2, lett. b) e c) del D.Lgs n. 50/2016 ed in conformità alle linee guida ANAC n. 4/2016;

VISTO l'avviso predisposto dal Responsabile dei Lavori Pubblici che prevede un elenco unico per tutta l'Amministrazione, suddiviso per categorie e per fasce di importo, nel quale gli operatori economici interessati potranno iscriversi senza limitazioni temporali, anche successivamente alla scadenza del termine previsto dall'Avviso in funzione della costituzione del nuovo elenco, e che sarà soggetto a revisione con cadenza annuale, secondo le modalità ivi precisate;

EVIDENZIATO che:

- l'iscrizione nell'elenco è possibile per tutti gli operatori indicati all'art. 45, comma 2 del D.Lgs. 50/2016 in possesso dei requisiti di carattere generale (assenza di cause di esclusione di cui all'art. 80 del citato decreto legislativo) e di qualificazione necessari per l'assunzione di lavori pubblici (attestazione SOA) o requisiti di cui all'art. 90 del D.P.R. 207/2010, questi ultimi solo per appalti di lavori di importo inferiore a 150.000,00 euro;
- è fatto divieto di chiedere l'iscrizione, contemporaneamente, come impresa singola o come componente di un raggruppamento temporaneo o di un consorzio, o come componente di più di un raggruppamento o di un consorzio, ovvero come componente sia di un raggruppamento

che di un consorzio, e la violazione del divieto comporta l'esclusione di tutti gli operatori economici cui la violazione medesima si riferisce;

- l'elenco sarà suddiviso per tipologia di lavori utilizzando le distinzioni previste per le categorie SOA, con la precisazione che per le imprese non in possesso di SOA che si iscrivono per l'esecuzione di lavori di importo pari o inferiore a 150.000,00 euro, che dovranno qualificarsi mediante l'attestazione di lavori precedentemente svolti ai sensi del citato art. 90 del D.P.R. 207/2010, l'Amministrazione terrà conto delle indicazioni fornite dall'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici nella deliberazione 11 giugno 2003, n. 165;

EVIDENZIATO INOLTRE che il suddetto Avviso precisa i criteri per la selezione degli operatori economici e le modalità di attuazione del principio di rotazione degli inviti, in ossequio alle indicazioni fornite dall'ANAC nelle citate Linee guida;

PRECISATO che:

- la formazione dell'elenco non impegna in alcun modo l'Amministrazione ad indire procedure di affidamento, poiché queste ultime vengono avviate sulla base delle scelte programmatiche del Comune di Umbertide e secondo i sistemi di affidamento individuati di volta in volta, nel rispetto della vigente normativa, dai Dirigenti responsabili dell'attuazione del singolo intervento, su proposta del RUP;
- l'inclusione degli operatori economici negli elenco non costituisce alcuna graduatoria di merito tra gli iscritti e non vincola in alcun modo l'Amministrazione che in relazione al singolo affidamento potrà stabilire di seguire anche altre procedure (procedure ordinarie o procedura negoziata preceduta da indagine di mercato);

RITENUTO, per quanto sopra rilevato, di approvare il citato *"Avviso pubblico per la costituzione di un elenco di operatori economici per l'affidamento di lavori di importo pari o superiore a 40.000,00 euro e inferiore a 1.000.000,00 euro mediante procedura negoziata (art. 36 D.Lgs. n. 50/2016)"*, con i relativi allegati:

- Allegato A): Modello istanza di partecipazione;
- Allegato a1): Modello dichiarazione sostitutiva requisiti art. 80 D.Lgs n. 50/2016;
- Allegato B): Modello comunicazione variazioni

predisposti dall'Ufficio e allegati quali parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

DATO ATTO che al fine di assicurare un'adeguata pubblicità l'Avviso e i relativi allegati saranno pubblicati per 30 (trenta) giorni naturali e consecutivi all'albo pretorio informatico del Comune di Umbertide;

VISTI:

- la legge 7 agosto 1990 n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";
- il decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali", in particolare l'art. 107 in materia di funzioni e responsabilità della dirigenza;

RITENUTO che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e correttezza di quest'ultimo, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000;

DETERMINA

per le motivazioni e le disposizioni normative richiamate in premessa:

1. di avviare la procedura per la costituzione del nuovo Elenco di operatori economici consultabile per l'affidamento di lavori di importo pari o superiore a 40.000,00 e inferiore a 1.000.000,00, mediante procedura negoziata, ai sensi del citato art. 36, comma 2, lett. b) e c) del D.Lgs n. 50/2016 ed in conformità alle linee guida ANAC n. 4/2016 in materia di contratti sotto soglia;
2. di approvare l'*"Avviso pubblico per la costituzione di un elenco di operatori economici per l'affidamento di lavori di importo pari o superiore a 40.000,00 euro e inferiore a 1.000.000,00 euro mediante procedura negoziata (art. 36 D.Lgs. n. 50/2016)" unitamente alla modulistica e documentazione che segue, materialmente allegata al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale:*
 - Allegato A): Modello istanza di partecipazione;
 - Allegato a1): Modello dichiarazione sostitutiva requisiti art. 80 D.Lgs n. 50/2016;;
 - Allegato B): Modello comunicazione variazioni;
3. di precisare che:
 - l'Elenco di operatori economici costituito dall'Amministrazione sulla base del previgente Codice dei Contratti perderà autonomamente validità dalla data di approvazione del nuovo Elenco e pertanto l'Avviso è rivolto sia agli operatori economici non iscritti, sia a quelli ivi iscritti, i quali dovranno presentare domanda di iscrizione nel nuovo elenco secondo le modalità previste nell'Avviso; parimenti, gli operatori economici che abbiano presentato istanza prima della data di pubblicazione del presente Avviso e che non siano ancora iscritti, dovranno produrre nuova domanda di iscrizione nel rispetto delle modalità ivi previste;
 - le istanze dovranno essere trasmesse entro e non oltre le ore 13:00 del 12/03/2018 ed eventuali domande prevenute oltre il termine sopra indicato saranno valutate in occasione della prima revisione utile dell'Elenco;
4. di precisare che:
 - la formazione dell'Elenco non impegna in alcun modo l'Amministrazione ad indire procedure di affidamento, poiché queste ultime vengono avviate sulla base delle scelte programmatiche del Comune di Umbertide e secondo i sistemi di affidamento individuati di volta in volta, nel rispetto della vigente normativa, dai Dirigenti responsabili dell'attuazione del singolo intervento, su proposta dei RUP;
 - l'inclusione degli operatori economici negli elenchi non costituisce alcuna graduatoria di merito tra gli iscritti e non vincola in alcun modo l'Amministrazione che in relazione al singolo affidamento potrà stabilire di seguire anche altre procedure (procedure ordinarie o procedura negoziata preceduta da indagine di mercato);
5. di precisare, ai sensi del D.Lgs. 30 giugno 2003 n. 196 "Codice in materia di protezione dei dati personali" e fatta salva la vigente normativa in materia di trasparenza e di diritto di accesso agli atti amministrativi, che il trattamento dei dati personali dei soggetti richiedenti avverrà tramite archivi cartacei e informatici, per le attività strettamente connesse all'attività dell'Ente, ed in particolare per gli adempimenti relativi alla procedura di costituzione e revisione dell'elenco in argomento, nonché ai fini degli eventuali successivi affidamenti. I diritti degli interessati saranno assicurati in conformità a quanto previsto dagli artt. 7,8,9 e 10 del succitato decreto legislativo, ai quali si fa espresso rinvio;
6. di dare atto che il presente provvedimento non comporta impegno di spesa o accertamento di entrata;

7. di disporre la pubblicità di tale avviso mediante la pubblicazione all'albo pretorio on line del Comune di Umbertide alla sezione bandi e concorsi ai sensi dell'art. 52 del vigente Regolamento Comunale per la disciplina dei Contratti approvato con delibera del Consiglio Comunale n. 15 del 25/03/2009 e ai sensi dell'art. 32 della Legge n. 69/2009 e ss.mm.ii..

Il Responsabile
BONUCCI FABRIZIO